



17x14.01	1	עמוד 31	הארץ - the marker	05/07/2017	59211170-6
נופר שפיר - משרד עורכי די - 17050					

רשויות מקומיות אמיר בירנבוים

דרוש שינוי יסודי בתקצוב השלטון המקומי

תחילה הן הנהגות מעצמאות כלכלית. רשויות מעמד הביניים מהוות את הש" דרה המרכזית של השלטון המקומי ביש" ראל. עבור אלה מהווה מענק האיוון כ-15% מתקציבן הכולל, ועל כן השחיקה במענ" קים במרוצת העשור האחרון הורגשה היטב. מנגד, התיקון שאושר בהחלטת הממשלה אינו חל עליהן משום שהוא מכוון לרשויות החלשות בלבד.

רשויות הביניים מסתמכות על מענקי הממשלה ולרוב מצליחות להימנע מגירעון משמעותי, חרף הפער המובנה בין המקורות התקציביים לבין היקף ההתחייבויות, אבל המשימה הופכת קשה יותר לנוכח התגברות החובות המוטלות על כתפי השלטון המקומי ללא גידול מקביל בתקציבים. חשוב לעודד את משרד הפנים להמשיך בעדכון נוסחת מע" נקי האיוון, אך גם לקרוא לו שלא להסתפק בתיקון מצומצם להקלת מצוקתן של הרשויות החלשות, אלא בשינוי רחב ויסודי, שייעשה בראייה כוללת. כך תובטח יכולתן של כלל הרשויות המקומיות הנסמכות על מענק האיוון להמשיך ולספק שירותים ברמה ראוי.

הכותב הוא עורך דין במשרד עפר שפיר ושות', מומחה בתחום המוניציפלי ובתחום התשתיות

קת המענקים. בעקבות זאת, ההוצאה המחושבת לרשות באשכול נמוך תהיה מעט יותר גבוהה, וההכנסה מעט יותר נמוכה.

עדכון נוסחת המדרד, שהחלטת הממשלה היא השלב הראשון בה, מבורכת. נוסחת גריש, ככל שהיתה נכונה לשעתה, חייבת עדכון לנוכח השינויים שעברו על השלטון המקומי, לרבות שינויי חקיקה שהובילו להטלת נטל משמעותי נוסף על כתפיהן של הרשויות, בלא שהועמדו עבורן מקורות כספיים.

אלא שהדרך שבה בחר משרד הפנים, לפחות בשלב זה, היא תיקון מספר מועט של פרמטרים בהתייחס לרשויות מקומיות חלשות בלבד. שינוי זה צפוי לסייע במידה משתנה לכ-100 רשויות מקומיות המאכלסות את האשכולות החברתיים-כלכליים הגמורים. לצדן, יש כ-50 רשויות שמאכלסות את האשכולות הגבוהים, וכ-100 רשויות נוספות המאכלסות את שכבת הביניים. על הרשויות המבוססות שינויים אלה אינם צפויים להשפיע באופן ממש, שכן מלכי

באחרונה התקבלה החלטת ממשלה על עדכון נוסחת החלוקה של מענקי האיוון בין הרשויות המקומיות – העדכון הראשון מאז שנקבעה הנוסחה לחלוקה על ידי הוועד דה הבינמשרדית בראשות הבלבלן ד"ר יע" קב גריש המנוחה, ב-2003. אלא שהשמחה על העדכון מהילה בראגה על הביוון המסתמן.

מענק האיוון הוא מענק כספי המשולם על ידי משרד הפנים לרשויות המקומיות, במטרה לאזן בין עלות מתן השירותים שעל הרשות המי קומית לספק, לבין ההכנסות של אותה רשות, בעיקר מהארנונה. ועדת גריש, שפעלה בשנת 2000, הגדירה את המשתנים העיקריים בהכני סותיה ובהוצאותיה של רשות מקומית (הכנסות ממסים, הוצאות שכר ופנסיה וכו'). היא קבעה נוסחה המחשבת על בסיסם הכנסה נורמטיבית מחד והוצאה נורמטיבית מאידך – כאשר ההפי רש ביניהן הוא הפער שגדרש השלטון המקומי להשלים במענק, כדי שהרשות תוכל לספק את סל השירותים שהוטל עליה. בגדול, אם רשות משתייכת לאשכול 5, מניחים שההכנסה הממוצעת היא 5,000 שקל לכל תושב, ואחוזי הגבייה שלה הם 87%.

השינוי האחרון הקטין את רף ההכנסה המחר שכת לרשויות באשכולות 1-5, אבל הגדיל חלק מהוצאות הפנסיה המוכרות לצורך נוסחת חלר

יש להמשיך לעדכן את המענקים – כך יובטח כי הרשויות הנסמכות עליהם יוכלו להמשיך ולספק שירותים ברמה ראוי